

老挝的瞬间繁华： 入世后，经济发展转折点

□ 撰文：周瑾瑜

■ 老挝，一个仅有6百万人口的贫穷国家，地处越南和泰国之间。它没有沿海的港口城市也几乎没有得到世界关注的理由。但是，现在的老挝正在阳光下享受着难得的机遇。2012年10月，它

成功加入了世界贸易组织。随后，它主办了第九届亚欧首脑峰会，该会议汇集了世界上最具活力和最欠活力地区的领导人。尽管老挝是一个规模极小的经济体，但它是世界上经济增长最快且最稳定的国家之一。

在2002至2011年之间，老挝的经济增长率在一个非常狭窄的范围内波动，GDP年增长率从未低于6.2%，从未高于8.7%。在此期间，全球只有三个国家保持着更加稳定的经济增长速度。其中两个是亚洲的印尼和孟加拉国。亚洲发展中国家的经济增长与G7所代表的成熟经济体相比更加平稳且更加迅速。

数字会说话

自1986年推行革新开放、调整经济结构以来，昔日被列为最不发达国家之一的老挝，已度过了最艰难的时期，国民经济建设也在转型的过程中迅猛推进。2011至2012财政年度，老挝克服了水灾、国内通货膨胀，以及国际金融危机不利影响等困难，国民经济建设保持了较快发展势头，各项主要经济指标均达到或超过预期，其中GDP同比增长8.3%，总量达到62万亿基普（约合77.4亿美元），人均GDP约964万基普（约合1,203美元）。

与东盟其他成员国相比，老挝从自然和半自然经济转为商品经济的过程十分艰难。可喜的是，600万老挝人民经过25年的艰苦奋斗，国民经济建设取得了长足的进步。1991年至1996年，国民经济年均增长7%；在安全度过1997年亚洲金融危机严重冲击后，2001年至2006年经济快速复苏，年均增长6.8%；2006年至2010年，年均增长率更是高达7.9%；人均国民生产总值逐年提高，并在2009年达到1,030美元。

2012年的老挝可谓是全力冲刺；上半年老挝通胀率呈下降趋势：自2011年12月份到2012年4月份，老挝通胀率已连续四个月下降。根据老挝国家经济统计局数据

GDP (购买力平价)	人均GDP	2011年GDP分类
174.4 亿美元 (2011年)	2,700美元 (2011年)	农业: 27.8%
161.2 亿美元 (2010年)	2,500 美元 (2010年)	工业: 34.8%
148.9 亿美元 (2009年)	2,400 美元 (2009年)	服务业: 37.4%

★ 以美元计算

显示，2012年4月份老挝通胀率为4.37%，比3月份下降0.96%。

此外，2012年财年上半年，老挝GDP增长8%，人均GDP达 1,355美元。其中，农林业增长2.7%，占GDP的26.7%；工业增长13.5%，占GDP的28%；服务业增长8.1%，占GDP的39.2%。经济保持持续增长的主要原因是老挝政府改善投资环境，吸引外资增加，同时居民消费也呈现复苏。

政策改革突围

在革新开放、调整经济结构的过程中，老挝坦然面对现实，承认落后并奋起直追，在学习借鉴其他国家成功经验的同时，也结合本国特点制定并实施了多项经济发展策略：一是大力吸引外资。1994年4月至今，老挝多次修改外国投资法，增加或完善了不干涉外资企业事务、允许外资企业汇出所获利润、外商可在老挝建独资或合资企业、头5年不向外资企业征税等优惠政策。仅2010年，外国投资合同金额就达到16.41亿美元，超过计划64%。

二是重视经济特区建设。2003年以来，老挝政府已经批准了3个经济特区和2个经济专区项目，目前还有14个经济特区和专区正在审批之中。

三是全面推行对外贸易、产品生产和进出口管理、过境贸易服务、市场开发和商品管理、人才开发和行政管理等6大贸易战略。

四是加强区域经济合作。在立足东盟、融入亚洲理念的指导下，老挝近年来重视发展与东盟国家、亚洲国家和地区间的经济合作，特别是在吸引投资、基础设施建设、进出口贸易、人力资源开发、高新科技发展等领域广泛受益。

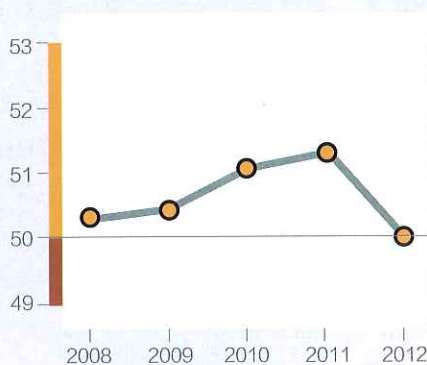
五是积极发展环保型的新兴产业。其中旅游业发展最为快速，2000年至今，外国游客人数年均增长25%，2011年外国游客达到295万人次。

2012经济自由度指数

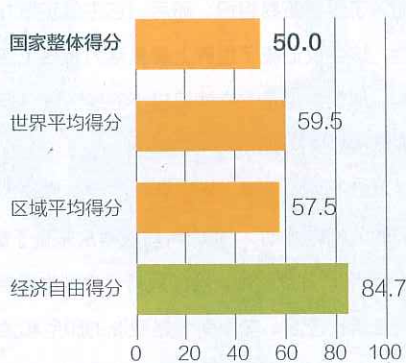
老挝

0-49.9 压制 50-59.9 比较压制 60-69.9 有限度自由 70-79.9 比较自由 80-100 完全自由

国家年度评分



2012年得分对比



另一方面,在2011年6月,老挝七届国会一次会议通过了第七个五年(2011-2015年)经济社会发展规划。老挝“七五”规划的宏观目标是:国民经济快速、稳定、持续发展,达到联合国千年发展目标,主动融入地区和国际经济体系,为2020年摆脱最不发达状态夯实经济基础。

各项主要经济指标为:国内生产总值年均增长8%以上,财政赤字控制在3%至5%的水平,国家外汇储备每年增长3%至5%;5年吸引投资总额不低于150亿美元,其中外国直接投资占50%至56%;出口年均增长18%,进口年均增长8%;保证104万公顷农田生产,农田水利灌溉面积2015年达到30万公顷,年均生产大米420万吨,森林覆盖面积达到65%;年均接待外国游客280万人次,创汇3.5亿美元;贫困人口比例降至19%;到2015年,人均国内生产总值达到1,700美元。从这些主要的经济指标中不难看出,老挝对实现2020年前消除贫困、摆脱世界最不发达国家状态的大目标充满信心。

与世界经济接轨

经过15年的不懈努力,老挝终于成为世贸组织第158

个成员。根据相关协议,在货物贸易方面,老挝承诺约束现行关税税率,所有进口商品平均税率为18.8%。服务贸易方面,老挝承诺开放10个行业领域,共涵盖79个分行业。老挝在资源、农产品等方面具有优势,但制造业、服务贸易相对薄弱,在欧美等传统市场不景气的态势下,各方应把握老挝入世的有利条件,抓住中国—东盟自贸区内部的区域经济一体化机遇,大力开拓老挝市场。

老挝入世首席谈判代表、工业与贸易部副部长肯玛妮·奔舍娜表示,加入世界贸易组织对于加快老挝深入参与经济全球化进程有着强大的推动作用。她说:“(我们)修改了相关法律法规,使得在老挝从事商贸活动能够良好运行,降低生产成本,增强国际竞争力。加入世界贸易组织,能增强投资者的信心,投资者能够了解到我们有健全的法律系统,有良好的投资环境,也使得我们自己能更好地与世界经济接轨”。

老挝于1997年申请加入WTO,2004年才启动谈判。15年来,为满足入世要求,老方已答复了世贸组织成员提出的约1,300个问题并与9个世贸组织成员就关税上限、服务业对外资开放、修改贸易法规等问题达成双边协议。

有专家分析认为,老挝加入WTO将有利于老挝更加广泛、深入地参与经济全球化进程,吸引外资、促进对外贸易,有助于其大力推进革新开放事业,加快经济社会发展速度;此外,老挝入世还将为该地区和世界经济注入新的活力,为实现东盟经济一体化做出积极贡献。

东盟与中国的枢纽

东南亚媒体在分析老挝“入世”时大都认为,这个位于东盟边缘而又与中国接壤的国家,将会很快成为这个地区活跃的贸易枢纽。笔者不久前曾沿昆曼公路经老挝从云南入境,一路上看到山清水秀的风光,也看到了这条中国援建公路开通后给当地老百姓生活带来的变化。一年前的草棚茅舍已经变成了一排排新房,新开的店铺摆满了各种土特产。在泰国清孔到老挝会晒的渡口,笔者看到排成长队等候“乘船”过河的载重卡车。这是昆曼公路上的最后一段瓶颈,由中国援建的大桥2013年将建成。目前一个大型货物集散中心正在老挝与泰国边境地区修建。

老挝这个虽然只有650万人口,人均GDP约为1,320多美元的东南亚国家,在整个亚洲大陆的经济版图上正变得越来越耀眼。它北依中国,南接泰国和柬埔寨,东靠越南,西连缅甸。老挝“入世”,将使这个国家成为东南亚与中国纵横交错、南北东西连通的重要枢纽。

老挝“入世”还意味着东盟10国全部成为世贸成员,有助于推动东盟于2015年实现经济共同体的宏伟目标。泰国泰华农民研究中心专家披彬表示,“入世”将使老挝各类法规与国际接轨,有利于泰国及东盟其他成员国加强与老挝的经贸关系。有了世贸成员这个身份,老挝在地区事务中也能够发挥更大作用。

老挝、缅甸、柬埔寨和越南,是东盟中发展起步相对较晚的4个国家,它们在经济上有共同之处,比如劳动力价格水平较低,便于服装、小型家电等制造业的发展。东盟内部近年来出现了“六帮四”趋势,发展较快的六个成员国的投资在转向老缅柬越。这有利于东盟内部产业结构的重组,并不断巩固和扩大整个东盟在世界产业链中的地位。

投资良机

老挝“入世”有利于其吸引外资。截至2011年底,

外国在老挝投资总额达163亿美元,投资项目共4,469个,50个在老挝投资的国家中,中国投资总额位于越南、泰国之后,排名第三。据老挝媒体报道,目前已经有多家西方大型跨国企业到老挝考察,未来可能出现外资涌入的热潮。

老挝万象中华理事会理事长林泽民表示,随着老挝加入世界贸易组织,对外开放程度加大,中国企业在老挝开展投资与贸易会更加便利。目前老挝急需发展基础产业,希望获得技术、资金支持,对中国企业是很好的机会。

与邻国相比,老挝依然具有许多相对优势,譬如政治环境稳定、政府政策连续以及犯罪率低等。另外,老挝有着丰富的水资源和矿物资源,地域宽广,劳动力便宜,有充足的电力和水供应服务于制造加工业。尽管老挝的投资环境还存在这样或那样的问题,但是老挝政府已给予高度重视。

在国际货币基金组织的专家看来,老挝是世界上经济发展最快的10个国家之一。老挝近年的经济增幅一直保持在8%—9%,呈现出跨越式发展的态势。老挝拥有丰富的森林、水和矿产等自然资源,“入世”将使老挝更加重视能源、环境的可持续发展。此外,劳动力人口年轻化也是老挝的一大优势,但是仍需努力提高劳动素质。

不仅如此,近几年来,老挝的投资环境得到了很大改善。随着老挝经济改革的不断深入和对外开放的不断扩大,特别是中国—东盟自由贸易区的建立,老挝的投资机会将越来越多。

2011年老挝经济指标

GDP增长(%)	8.0
消费者物价指数(%)	7.6
出口增长(%)	24.0
进口增长(%)	19.4
经常账目平衡(GDP的%)	(15.8)